

ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

Термин "коррупция" в переводе с латинского (*corruptio*) означает подкуп, упадок. Этимология слова "коррупция" восходит к глаголу (*corrumpere*) - "нарушать, ломать". Как правило, речь идет о нарушении административных положений либо морального или социального кодекса.

Коррупцией называют подкуп должностных лиц, их продажность, подкупность. Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его нанимателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. *Коррупции может быть подвержено любое должностное лицо, обладающее дискреционной властью в сфере распределения каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор и т.д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренды), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором — риск разоблачения и наказания.*

Эффективными мерами борьбы с коррупцией являются контроль и сдерживание, в частности повышение экономических издержек в отношении коррупционеров и увеличение вероятности обнаружения факта коррупции. Коррупция уголовно наказуема во всех странах-участниках Конвенции ООН против коррупции.

Виды коррупции

Системная коррупция – организованная коррупция, превратившаяся в систему (структурный элемент) — организованное казнокрадство («распил» бюджета), вымогательство и системный дополнительный доход.

Бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство – связь, отношения, существующие между кумовьями, nepotизм – предоставлении привилегий родственникам или друзьям независимо от их профессиональных качеств (например, при найме на работу).

Деловая коррупция возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Коррупция считается важной общественно-политической проблемой, снижающей темпы экономического роста. Преступления, совершаемые должностными лицами с коррупционной направленностью, причиняют существенный вред авторитету государственной власти, препятствуют нормальному функционированию органов государственной власти и управления, а также аппарата управления иных органов и организаций независимо от форм собственности, подрывают доверие граждан к властным структурам.

В Республике Беларусь сформирована законодательная база, созданы необходимые институциональные механизмы борьбы с коррупцией, реализуется комплекс организационных мер, направленных в том числе на устранение причин и условий этого общественно опасного явления. Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в стране, является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией». Основное назначение Закона – препятствовать совершению коррупционных преступлений.

1 статья Закона «О борьбе с коррупцией» сообщает, что коррупцией должно считаться использование должностным лицом государства своего положения и полномочий для получения материальной или нематериальной выгоды сверх официального дохода. *Проще говоря: законное по всем прочим признакам решение должностного лица, принятое за взятку – признается коррупцией; незаконное решение должностного лица, принятое за взятку – также является коррупцией; это же решение без вознаграждения за него коррупцией не является.*

Следовательно – не все действия госслужащих, нарушающие закон могут быть признаны коррупционными, но только те, что связаны с получением вознаграждения. Кроме факта незаконного получения какого-то блага, коррупцией будут считаться и действия связанные с обещанием этого. Законным вознаграждением за деятельность должностного лица государства может быть только его официальный доход. *Из этого следует, что сгнивший по вине руководителя урожай государственного сельхозпредприятия не может считаться коррупцией, а проданный в обход закона – это коррупция.*

Нужно особо отметить, что коррупционное преступление обязательно связано с деятельностью в качестве должностного лица государства. *Т.е. продажа яблок из собственного сада не содержит в себе коррупции, а продажа решения – содержит.*

Для определения коррупции необходимо выяснить, кто может быть участником коррупционных отношений. Это государственные должностные лица, служащие и лица к ним приравненные, попадающие под действие «Закона о государственной службе» А именно: 1). Сотрудники аппарата исполнительной власти; 2). Депутаты разного уровня; 3). Военнослужащие; 4). Сотрудники МВД, МЧС, КГК и других государственных военизированных организаций; 5). Судьи и прокурорские работники; 6). Должностные лица предприятий, в собственности которых доля государства составляет более 50%.

Другой стороной коррупции является дача взяток, подкуп и прочие варианты вовлечения должностных лиц в коррупционные отношения. В этом случае виновным оказывается любое лицо, в том числе не состоящее на госслужбе.

МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Все мероприятия направленные на борьбу с коррупцией можно разделить на две категории: *Предупреждающие*, заранее вводящие некоторые ограничения прав и возможностей работников государственного аппарата. *Пресекающие*, сюда относится любое выявление, расследование и наказание уже совершенных преступлений.

Первыми предупредительными мерами становится запрет для госслужащих на занятие коммерческой деятельностью. Для того чтобы устранить возможность решений в собственную пользу, и потому, что в коммерческом обороте слишком трудно разглядеть завуалированную взятку.

Значительная часть Закона посвящена контролю за имущественным положением должностных лиц. Это декларации доходов, оценка расходов и др.

Началом и необходимым условием для борьбы с коррупцией всегда становится сбор информации о возможных и уже происходящих правонарушениях. Обязанность сообщать такую информацию лежит не только на правоохранительных, но и на других государственных и негосударственных организациях.

Участники борьбы с коррупцией

Пресечение коррупционных правонарушений это уже профессиональная деятельность, ею занимаются специальные органы и службы: 1). Прокуратура; 2). Министерство внутренних дел; 3). Комитет государственной безопасности; 4). Специальные подразделения внутри перечисленных и других ведомств; 5). Прочие контролирующие государственные органы в рамках своих полномочий, начиная от Пограничного комитета и Налоговых органов, до Национального и коммерческих банков.

Роль общественных организаций в этой борьбе заключается в информировании, пропаганде и создании нетерпимого отношения к коррупции в обществе.

СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Трудовая дисциплина – неотъемлемый элемент любого коллективного труда независимо от вида организации. Исходя из трудового кодекса РБ, трудовая дисциплина трактуется как «обязательное для всех работников подчинение установленному трудовому распорядку и надлежащее выполнение своих обязанностей». Следовательно, работник должен в процессе трудовой деятельности соблюдать не только своевременный приход на работу и уход с неё, но и эффективное использование этого времени для плодотворного производительного труда, точного и своевременного исполнения распоряжений руководства, поддержания порядка. В ст.194 ТК трудовой распорядок определяется: 1).правилами внутреннего трудового распорядка, коллективными договорами, соглашениями, положениями и инструкциями по охране труда и другими локальными правовыми актами; 2). штатным расписанием; 3). должностными (рабочими) инструкциями; 4). графиками работ (сменности); 5). графиками отпусков. Для отдельных категорий работников действуют уставы и положения о дисциплине.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Дисциплинарная ответственность работников может наступать лишь за виновное, противоправное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей (ст. 197 ТК).

Ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей может выражаться в нарушении требований законодательства, правил внутреннего трудового распорядка, обязанностей по трудовому договору (контракту), должностных инструкций, положений, приказов. Нарушением трудовой дисциплины является совершение в рабочее время действий, не относящихся к выполнению обязанностей по трудовому договору. *Например, отсутствие работника без уважительных причин на работе, нахождение без уважительных причин не на своём рабочем месте, отказ без уважительных причин от поездки в командировку, отказ или уклонение без уважительных причин от прохождения в установленном порядке в рабочее время медицинских осмотров работниками некоторых категорий, а также отказ от инструктажа, обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда и т. п.*

Обязанность нанимателя по организации учёта рабочего времени отражена в ст. 133 ТК.

За совершение дисциплинарного проступка к работникам, нарушившим трудовую дисциплину, наниматель может применить одну из следующих мер дисциплинарного взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение. Подпунктом 3.3 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 №5 введена новая мера дисциплинарного взыскания – лишение полностью или частично выплат стимулирующего характера на срок до 12 месяцев. К дополнительным выплатам стимулирующего характера при реализации подпункта 3.3 пункта 3 Декрета №5 относятся: ежемесячные, ежеквартальные премии; повышение тарифной ставки (оклада) до 50%.

Право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит нанимателю.

**План работы комиссии по противодействию коррупции
в учебно-спортивном учреждении "Гродненская специализированная детско-юношеская
школа олимпийского резерва № 2"
на 2025 год**

№ п.п.	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Исполнители
1	Проведение плановых заседаний комиссии, рассмотрение вопросов о состоянии антикоррупционной деятельности в учреждении	один раз в полугодие	секретарь комиссии
2	Осуществление работы комиссии по противодействию коррупции	в течении года	председатель комиссии, члены комиссии
3	Осуществление систематического контроля за выполнением законодательства Республики Беларусь по борьбе с коррупцией	постоянно	члены комиссии
4	Рассмотрение предложений граждан и юридических лиц о мерах по противодействию коррупции и других вопросов, входящих в компетенцию комиссии	по мере поступления	председатель комиссии, члены комиссии
5	Рассмотрение материалов органов прокуратуры, государственной безопасности, органов внутренних дел, иных правоохранительных органов, в которых сообщается о фактах коррупции и иных нарушениях антикоррупционного законодательства сотрудниками Гродненской СДЮШОР № 2	при установлении нарушений	комиссия по противодействию коррупции
6	Рассмотрение вопросов об ответственности по каждому выявленному нарушению антикоррупционного законодательства как лиц, нарушивших законодательство, так и лиц, бездействие которых способствовало этому нарушению	при установлении нарушений	комиссия по противодействию коррупции
7	Проведение анализа соблюдения трудовой дисциплины в учреждении. Проведение внеплановых проверок соблюдения трудовой дисциплины в целях выявления и предупреждения фактов сокрытия грубых нарушений правил внутреннего распорядка в учреждении. Исключение случаев покровительства	постоянно	инспектор по кадрам, инструкторы-методисты, заместитель директора по ОД
8	Проведение встреч с представителями правоохранительных и контролирующих органов по вопросу профилактики коррупционных проявлений	в течении года	председатель комиссии
9	Проведение ежегодной инвентаризации материальных ценностей с оформлением соответствующих документов	не позднее 31.12.2025	комиссия по инвентаризации при участии представителя Центра
10	Обеспечение сохранности товарно-материальных ценностей учреждения	постоянно	материально ответственные лица
11	Размещение и обновление на официальном сайте актуальной информации по противодействию коррупции	постоянно	секретарь комиссии

12	Размещение и обновление на информационном стенде учреждения мити-плакатов социальной рекламы, направленных на профилактику коррупционного поведения	постоянно	секретарь комиссии
13	Информирование сотрудников учреждения по вопросам изменения антикоррупционного законодательства	постоянно	члены комиссии
14	Расходование денежных средств, полученных для участия в спортивных мероприятиях и учебно-спортивных сборах, в соответствии с целями на которые они выданы. Своевременное составление авансового отчета по расходованию данных денежных средств	постоянно	лица, получившие денежные средства
15	Выполнение плана мероприятий по противодействию коррупции в Гродненской СДЮШОР № 2 на 2025 год	в течении года	комиссия по противодействию коррупции
16	Оформление протоколов заседания комиссии по противодействию коррупции в Гродненской СДЮШОР № 2	в течении 10 дней после заседания	секретарь комиссии
17	Предоставление запрашиваемой информации для вышестоящих организаций, государственных органов по вопросам противодействию коррупции в учреждении	при запросе в течении года	председатель комиссии
18	Выполнение поручений вышестоящих организаций; государственных органов по предотвращению проявлений коррупции в учреждении	постоянно	комиссия по противодействию коррупции
19	Подведение итогов работы комиссии по противодействию коррупции в Гродненской СДЮШОР № 2	до 31 декабря 2025 года	члены комиссии
20	Подготовка и утверждение плана работы комиссии по противодействию коррупции на 2026 год	до 31 декабря 2025 года	члены комиссии
21	Утверждение состава комиссии по противодействию коррупции на следующий календарный год	до 31 декабря 2025 года	председатель комиссии